



Unione  
Province  
d'Italia



# IL PROGETTO «PROVINCE & COMUNI Le Province e il sistema dei servizi a supporto dei Comuni»

**POC** PROGRAMMA  
OPERATIVO  
COMPLEMENTARE



# Il progetto "Province e Comuni"

**Progetto strategico** promosso dall'UPI nell'ambito del Programma Operativo Nazionale Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020, con il coinvolgimento delle **76 Province delle Regioni a Statuto Ordinario**, con l'obiettivo di sostenere azioni e interventi necessari per promuovere un modello più efficiente di amministrazione locale, assicurando standard unitari nell'erogazione di servizi pubblici. **Dal 18 luglio 2023 il progetto è confluito nel Programma Operativo Complementare (POC) al PON GOV 2014-2020.**

3 PROVINCE PARTNER:  
TREVISO  
BRESCIA  
PESARO E URBINO

3 PILASTRI DI INTERVENTO:  
SUA (Stazioni Uniche Appaltanti)  
SAPE (Servizio Associato Politiche Europee)  
SIT (Servizi Innovativi Territoriali)

**76** PROTOCOLLI DI  
ADESIONE POLITICA;  
**89** ACCORDI DI  
COLLABORAZIONE PER  
LA PIATTAFORMA

**3 RETI TEMATICHE  
ATTIVATE**

Il progetto «Province e Comuni» si configura come un intervento di sistema diretto ad avviare una sperimentazione innovativa a livello nazionale per il rilancio del ruolo degli Enti di area vasta a supporto dei Comuni



# Il progetto "Province e Comuni"

Data inizio: 20 maggio 2020

Data fine: 30 aprile 2024

## Le attività realizzate nella prima fase

### MAPPATURA



Dati e informazioni sui servizi e individuazione di *Best Practices*

### INDAGINE QUALITATIVA E FOCUS GROUP



Soluzioni organizzative e tecnologiche in uso e profili di complessità

### MODELLAZIONE DEI SERVIZI



Definizione di modelli differenziati per servizi SUA, SIT e SAPE

### FORMAZIONE



Percorsi formativi per rafforzare le competenze nelle 76 province

### PIATTAFORMA COLLABORATIVA



Progettazione, realizzazione e attivazione della soluzione tecnologica

05.2020

04.2024

Le attività del progetto hanno avuto inizio nel maggio 2020 e hanno consentito di acquisire un patrimonio di **conoscenze, competenze ed esigenze** ora a disposizione dell'intero sistema tramite la nuova piattaforma Pi.Co.

**POC** PROGRAMMA OPERATIVO COMPLEMENTARE



Presidenza del Consiglio dei Ministri  
**Dipartimento della Funzione Pubblica**

# Il progetto "Province e Comuni"

Data inizio: 20 maggio 2020

Data fine: 30 aprile 2024

## I numeri raggiunti nella 1° Fase

### MAPPATURA



76 questionari compilati, 60 interviste realizzate, 1 Report finale

### INDAGINE QUALITATIVA E FOCUS GROUP



12 Focus Group, e 3 Report di Indagine

### MODELLAZIONE DEI SERVIZI



3 Modelli di servizi SUA, SIT e SAPE e 18 modelli documentali

### FORMAZIONE



N. 2096 ore di formazione erogate in tre settori e N. 1991 risorse umane formate

### PIATTAFORMA COLLABORATIVA



1 Piattaforma informatica, 8 Manuali d'uso, 5 webinar formativi

- Manualistica a supporto delle SUA: Bussola, Formulario, Linee Guida;
- 1 Analisi della qualità dei PIAO e proposte di Linee Guida;
- 2 Documenti di ricerca: «Il modello organizzativo della nuova Provincia: dalle fondamenta ad un'ipotesi di progettazione realizzativa»; «La Provincia tra nuove prospettive di riforma e ruolo di supporto ai comuni»;
- 1 Indagine aggiornata sulle Stazioni Uniche Appaltanti (SUA) delle Province italiane delle Regioni a Statuto Ordinario;
- 1 Servizio di affiancamento alle Province per il caricamento dati sulla Piattaforma.

# La rilevanza strategica dell'iniziativa



La Piattaforma Collaborativa Pi.Co. rappresenta la più importante novità e il **principale elemento di innovazione** per l'intero sistema delle Province italiane, che non ha potuto beneficiare di ulteriori forme di sostegno al **percorso di trasformazione digitale** nonostante la crescente centralità del proprio ruolo

## LE PROVINCE ITALIANE NEL CONTESTO DEL PNRR

### ■ M2C3 – Nuove scuole

Interventi sull'**edilizia scolastica nelle scuole superiori** (manutenzione straordinaria, efficientamento energetico, messa in sicurezza...)

### ■ Fondo complementare

Interventi di manutenzione straordinaria e messa in sicurezza delle **strade provinciali** nelle aree interne

Nell'ambito degli avvisi di **PA Digitale 2026**, gli unici finanziamenti di cui hanno beneficiato le Province fanno riferimento alla **Misura 1.4.4** «Estensione dell'utilizzo delle piattaforme nazionali di identità digitale SPID CIE», con contributi da **14.000€ per Ente**

COORDINAMENTO DEGLI  
INTERVENTI LOCALI

ATTUAZIONE PROGETTI  
TRAMITE

**STAZIONE UNICA APPALTANTE**

Le Province hanno un ruolo centrale rispetto al PNRR, senza tuttavia aver ricevuto un supporto adeguato per lo sviluppo di tali funzioni



Piattaforma  
Collaborativa  
Pi.Co.



Unione  
Province  
d'Italia

# Gli obiettivi della Piattaforma Pi.Co.

Pi.Co. è una piattaforma studiata per accompagnare il Sistema delle Province italiane in un **percorso di trasformazione digitale** volto a migliorare l'efficacia dei servizi strategici di una Provincia, con particolare riferimento alle attività di:

- gestione di appalti su delega e iniziative di aggregazione della spesa («**SUA-Stazione Unica Appaltante**»)
- erogazione di servizi innovativi per gli Enti locali del territorio («**SIT-Servizi Innovativi Territoriali**»)
- redazione di progettualità che consentano di accedere alle opportunità di finanziamento derivanti dalla programmazione europea («**SAPE-Servizio Associato Politiche Europee**»)



# I moduli che compongono la soluzione

**PUNTO D'ACCESSO  
ALLA PIATTAFORMA**



**Portale** | Collettore dei contenuti informativi e vetrina dei servizi a disposizione

**MODULI COLLABORATIVI  
«ORIZZONTALI»**



**Community** | Networking per lo scambio di esperienze e documenti



**Formazione** | Soluzioni e-learning per il consolidamento delle competenze



**Dati** | Open data e indici dell'Agenda digitale territoriale



**Help Desk** | Gestione delle richieste di assistenza e risoluzione dei problemi

**MODULI TEMATICI  
«VERTICALI»**



**SUA**  
Stazione Unica  
Appaltante



**SIT**  
Servizi innovativi  
territoriali



**SAPE**  
Servizio associato  
Politiche europee



Piattaforma  
Collaborativa  
Pi.Co.



Unione  
Province  
d'Italia

# LA SECONDA FASE: 1 maggio 2024 - 30 giugno 2026

## IL PERCORSO VIRTUOSO CONTINUA...

Estensione alle **dieci Province delle Regioni a Statuto Speciale di Sicilia e Sardegna**, non comprese nella prima fase del progetto.

Consolidamento della **piattaforma collaborativa** per l'implementazione dei modelli di servizio elaborati e nei processi cooperativi tra Province e Comuni del territorio.

Evoluzione **rafforzando la componente** amministrativa delle Province attraverso il miglioramento della loro capacità di aggregazione territoriale.

ANIMAZIONE DELLA PIATTAFORMA

NUOVO MODULO VERTICALE SULLE  
POLITICHE DELLA GESTIONE DEL  
PERSONALE

FORMAZIONE SPECIALISTICA E MIRATA  
NEI SETTORI APPALTI, EUROPA,  
INNOVAZIONE E DIGITALIZZAZIONE,  
POLITICHE DEL PERSONALE

RAFFORZAMENTO DEL MODELLO  
ORGANIZZATIVO PROVINCIALE



# LA SECONDA FASE: 1 maggio 2024 - 30 giugno 2026

## ESTENSIONE A SICILIA E SARDEGNA

**Analisi desk e mappatura** delle esperienze dei 6 Liberi Consorzi Comunali della Regione Sicilia e delle 4 Province della Regione Sardegna nei 3 ambiti di intervento (SUA, SAPE e Servizi di Innovazione);

Organizzazione e conduzione di **Tavoli locali di confronto**;

**Trasferimento e adattamento dei modelli** già sviluppati, con elaborazione di Linee guida.

### OUTPUT PREVISTI

- 1 Questionario di rilevazione;
- Interviste;
- 1 Report di Mappatura;
- Almeno 3 Tavoli di confronto;
- 1 Report sui risultati dei Tavoli di confronto;
- 1 Analisi finale;
- Linee guida sull'adattamento ai modelli di SUA, SAPE e SIT.

# LA SECONDA FASE: 1 maggio 2024 - 30 giugno 2026

## FORMAZIONE SPECIALISTICA

Erogazione di formazione specialistica e mirata ai dipendenti delle Province nel settore **Appalti, Europa, Innovazione e Digitalizzazione**.

Erogazione di formazione specialistica e mirata ai dipendenti delle Province nel settore delle **Politiche del personale**.

### OUTPUT PREVISTI

**946 risorse umane delle Province formate** di cui:

- 430 settore Appalti (5 persone a Provincia x 86 Province)
- 258 settore Europa (3 persone a Provincia x 86 Province))
- 258 settore Innovazione ((3 persone a Provincia x 86 Province)

**344 risorse umane formate sulla gestione del personale** (4 persone a Provincia x 86 Province)

# LA SECONDA FASE: 1 maggio 2024 - 30 giugno 2026

## SUPPORTO ALLE PROVINCE PER LA REDAZIONE DEI PIAO

Supporto alle Province nelle attività di redazione dei Piani Integrati di Attività e di Organizzazione (PIAO);

Monitoraggio dell'attuazione dei PIAO provinciali;

Monitoraggio delle performance organizzative delle Province con attenzione al valore pubblico territoriale, sia dei Comuni con popolazione inferiore ai 15.000 abitanti.

### OUTPUT PREVISTI

- 1 Report sul processo di accompagnamento alle Province per la redazione e attuazione dei PIAO;
- 1 Report di monitoraggio delle performance organizzative delle Province con attenzione al valore pubblico territoriale;
- 1 Report di monitoraggio delle performance organizzative dei Comuni con popolazione inferiore ai 15.000 abitanti.

## LA SECONDA FASE: 1 maggio 2024 - 30 giugno 2026

### SUPPORTO ALLE PROVINCE PER L'EROGAZIONE DI SERVIZI AI COMUNI IN MATERIA DI POLITICHE DEL PERSONALE

Mappatura dell'**evoluzione delle politiche del personale** nelle 76 Province delle RSO e nelle 10 Province delle RSS Sicilia e Sardegna, sia in generale, sia rispetto ai servizi erogati ai Comuni;

**Costruzione di due modelli organizzativi di servizi** a supporto dei Comuni sulle politiche del personale, uno avanzato a cui tendere e uno base, attraverso la conduzione di tavoli di confronto;

Elaborazione di **Linee guida** per accompagnare il sistema delle Province nella riorganizzazione delle politiche del personale attraverso servizi di supporto ai Comuni.

#### OUTPUT PREVISTI

- 1 Report di Analisi;
- 2 Modelli organizzativi di servizi ai Comuni sulle politiche del personale;
- Linee guida per rafforzare i servizi provinciali a supporto dei Comuni del territorio in materia di politiche del personale.

## LA SECONDA FASE: 1 maggio 2024 - 30 giugno 2026

### RACCOLTA ED ELABORAZIONE DATI A SUPPORTO DELLE PROVINCE E DEGLI ENTI DEL LORO TERRITORIO

Aggiornamento dati del sistema InfoDataProvince relativi agli Appalti provinciali, integrazione dati territoriali, gestione del datawarehouse ed implementazione dei cruscotti;

Attività di analisi e supporto finalizzata all'integrazione del sistema BES delle province all'interno della piattaforma Pi.Co.;

Raccolta e analisi dei dati presenti su archivi nazionali e altre fonti pubbliche relativi al tema politiche di bilancio e del personale delle province;

Supporto alle Province per il censimento, standardizzazione e valorizzazione dei dati di loro competenza ai fini dell'apertura pubblica in modalità open data o interna alla piattaforma Pi.Co.;

Creazione di API per accesso ai dati del datawarehouse.

#### OUTPUT PREVISTI

- 1 Archivio nazionale dei dati delle Province;
- 1 sistema di Cruscotti informativi;
- 1 Rapporto sullo stato della valorizzazione del patrimonio informativo delle Province;
- 1 servizio di accesso ai dati attraverso API



Unione  
Province  
d'Italia



**GRAZIE PER L'ATTENZIONE**

Per maggiori informazioni

[www.pi-co.eu](http://www.pi-co.eu)

[www.provincecomuni.eu](http://www.provincecomuni.eu)

[www.provinceditalia.it](http://www.provinceditalia.it)

**POC** PROGRAMMA  
OPERATIVO  
COMPLEMENTARE

